



AREA RISORSE UMANE

UFFICIO RECLUTAMENTO PROFESSORI I E II FASCIA E GESTIONE CARRIERE PERSONALE DOCENTE

SETTORE CONCORSI PROFESSORI I E II FASCIA

**CODICE CONCORSO 2019POA001**

**LA RETTRICE**

**D.R. n. n. 2341/2021 del 06.09.2021**

**VISTI:**

- il D.P.R. 11 luglio 1980, n. 382, e successive modificazioni;
- la legge 9 maggio 1989, n. 168, e successive modificazioni;
- la legge 30 dicembre 2010, n. 240, e successive modifiche e integrazioni, e, in particolare l'art. 18, comma 3, ai sensi al quale "Gli oneri derivanti dalla chiamata di professori di cui al comma 1 e dall'attribuzione dei contratti di cui all'articolo 24 possono essere a carico totale di altri soggetti pubblici e di soggetti privati, previa stipula di convenzioni di importo non inferiore al costo quindicennale per i posti di professore di ruolo e di ricercatore di cui all'articolo 24, comma 3, lettera b), ovvero di importo e durata non inferiore a quella del contratto per i posti di ricercatore di cui all'articolo 24, comma 3, lettera a)";
- la sentenza della Corte Costituzionale n. 78/2019 del 09.04.2019 che ha dichiarato non fondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 18, comma 1, lettera b), ultimo periodo, della legge 30 dicembre 2010, n. 240, nella parte in cui non prevede – tra le condizioni che impediscono la partecipazione ai procedimenti di chiamata dei professori universitari – il rapporto di coniugio con un docente appartenente al dipartimento o alla struttura che effettua la chiamata, ovvero con il rettore, il direttore generale o un componente del consiglio di amministrazione dell'ateneo;
- il D.M. 30 ottobre 2015, n. 855, recante la rideterminazione dei settori concorsuali, raggruppati in macrosettori concorsuali, di cui all'art. 15 della Legge n. 240/2010 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.M. 1° settembre 2016, n. 662, con il quale è stata definita la nuova tabella di corrispondenza tra posizioni accademiche italiane ed estere di cui all'articolo 18, comma 1, lettera b), della Legge 30 dicembre 2010, n. 240;
- il D.M. 1° giugno 2017, n. 372, con il quale è stata integrata la tabella allegata al D.M. 1° settembre 2016, n. 662, concernente la corrispondenza tra posizioni accademiche italiane ed estere di cui all'articolo 18, comma 1, lettera b), della legge 30 dicembre 2010, n. 240;
- il D.R. 1220 dell'11.04.2011 con il quale è stato emanato il Regolamento per il finanziamento delle chiamate di personale docente di I e II fascia;
- lo Statuto dell'Università emanato con D.R. n. 3689/2012 del 29.10.2012;
- il D.R. n. 2576/2017 dell'11.10.2017 con cui è stato emanato il Regolamento per la chiamata dei professori di I e II fascia presso Sapienza – Università di Roma;



- la nota del 14.06.2018 con la quale l'INAIL ha espresso la volontà di stipulare una Convenzione con l'Università degli Studi di Roma "La Sapienza" nel campo della Medicina del Lavoro per il finanziamento di un posto di ruolo di Professore di I fascia, ai sensi all'art. 18, comma 3, della Legge n. 240/2010;
- l'Intesa, approvata dal Senato Accademico nella seduta del 29.05.2018 e dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 05.06.2018 e sottoscritta in data 28.09.2018, tra l'Università degli Studi di Roma "La Sapienza" e l'INAIL per l'integrazione delle rispettive competenze didattiche, di ricerca e assistenziali nel campo della Medicina del Lavoro;
- le delibere nn. 336/18 del 06.11.2018 e 414/18 del 13.11.2018 con le quali, rispettivamente, il Senato Accademico e il Consiglio di Amministrazione hanno identificato nel Dipartimento di Sanità Pubblica e Malattie Infettive della Facoltà di Farmacia e Medicina il Dipartimento interessato alla proposta dell'INAIL del finanziamento di un posto di professore ordinario per il potenziamento della didattica e della ricerca nel campo della Medicina del Lavoro ed hanno espresso parere favorevole all'approvazione della suindicata Convenzione;
- la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 461/18 del 18.12.2018 con la quale è stato approvato il bilancio unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per l'anno 2019;
- la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 462/18 del 18.12.2018 con la quale è stato approvato il bilancio unico di Ateneo di previsione triennale per gli anni 2019-2021;
- la Convenzione stipulata in data 17.01.2019 tra l'Università degli Studi di Roma "La Sapienza" e l'INAIL, con la quale il suddetto istituto ha finanziato la chiamata di un professore di ruolo di prima fascia, ai sensi dell'art. 18, della legge 30 dicembre 2010, n. 240, per l'area scientifica della Medicina del Lavoro, SSD MED/44, SC 06/M2 presso il Dipartimento di Sanità pubblica e malattie infettive dell'Università degli Studi di Roma "La Sapienza";
- la nota prot. n. 9519 del 04.02.2019 con la quale è stata comunicata al Dipartimento di Sanità Pubblica a Malattie Infettive la sottoscrizione della suindicata Convenzione;
- le delibere del Dipartimento di Sanità pubblica e malattie infettive del 08.03.2019 e del 12.04.2019;
- il D.R. 1362/2019 del 30/04/2019 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – IV serie speciale n. 41 del 24.05.2019, con il quale è stata indetta ai sensi dell'art. 18, comma 1, della Legge n. 240/2010, una procedura selettiva di chiamata per n. 1 posto di Professore di ruolo di I fascia per il Settore Concorsuale 06/M2 – Settore scientifico disciplinare MED/44 presso il Dipartimento di Sanità Pubblica e Malattie infettive – Facoltà di Farmacia e Medicina;
- la Disposizione Direttoriale n. 902/2018 del 27.02.2018 con cui sono state disciplinate le modalità di effettuazione del sorteggio dei componenti effettivi e supplenti delle commissioni giudicatrici delle procedure selettive per il reclutamento dei ricercatori a tempo determinato di tipologia B e delle procedure selettive per la chiamata dei professori di I e II fascia;
- la Disposizione Direttoriale n. 3592/2019 del 08.10.2019 con cui è stata modificata la Disposizione Direttoriale n. 902/2018 del 27.02.2018 con riferimento ad un componente della Commissione giudicatrice per l'effettuazione del sorteggio dei componenti effettivi e supplenti delle Commissioni giudicatrici delle procedure selettive per il reclutamento dei ricercatori a tempo determinato di tipologia B e delle procedure selettive per la chiamata dei professori di I e II fascia;
- la delibera del Dipartimento di Sanità pubblica e malattie infettive del 28.06.2019;
- il verbale relativo alle operazioni di sorteggio dei componenti della Commissione giudicatrice svoltosi in data 09.09.2019 e i relativi allegati 1, 2, 3 che costituiscono parte integrante dello stesso verbale;



- il D.R. n. 852/2020 del 09.03.2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – IV serie speciale n. 32 del 21.04.2020, con il quale, all’esito delle operazioni di sorteggio, sono stati nominati i componenti della Commissione giudicatrice della suindicata procedura selettiva;
- l’istanza, presentata in data 20.05.2020 e acquisita al protocollo universitario in data 21.05.2020 al n. 37041, con la quale il candidato Prof. (Omissis) ha ricusato formalmente tutti i componenti effettivi e supplenti della Commissione giudicatrice della suindicata procedura selettiva costituita con il suindicato D.R. n. 852/2020 del 09.03.2020;
- il D.R. n. 908/2021 del 29.03.2021 con il quale è stata parzialmente accolta la suindicata istanza di ricusazione presentata dal Prof. (Omissis) e, dal momento che i rimanenti componenti della Commissione giudicatrice erano in numero insufficiente a permettere lo svolgimento dei lavori concorsuali, è stato disposto lo scioglimento della Commissione giudicatrice della suindicata procedura selettiva nominata con D.R. n. 852/2020 del 09.03.2020, al fine di procedere alla sostituzione di tutti i suoi componenti effettivi e supplenti;
- la delibera del Dipartimento Sanità Pubblica e Malattie infettive del 09.04.2021;
- il verbale della seduta straordinaria di sorteggio, tenutasi in data 19.04.2021, di due componenti effettivi e due componenti supplenti della Commissione giudicatrice della suindicata procedura selettiva;
- il D.R. n. 1295/2021 dell’11.05.2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – IV serie speciale n. 43 del 01.06.2021 con il quale, all’esito delle operazioni di sorteggio, sono stati nominati componenti della Commissione giudicatrice della suindicata procedura selettiva i professori:

Componenti effettivi:

- Paolo Boffetta – Professore I fascia - Università degli Studi di Bologna
- Angelo Moretto – Professore I fascia - Università degli Studi di Padova
- Francesco De Stefano – Professore I fascia - Università degli Studi di Genova

Componenti supplenti:

- Lory Santarelli – Professoressa I fascia - Università Politecnica delle Marche;
  - Mariano Cingolani – Professore I fascia - Università degli Studi di Macerata.
- l’istanza, presentata in data 28.06.2021 e acquisita al protocollo universitario in data 30.06.2021 al n. 51343, con la quale il candidato Prof. (Omissis) ha ricusato formalmente tutti i componenti effettivi (Proff.ri Paolo Boffetta, Angelo Moretto, Francesco De Stefano) e un componente supplente (Prof.ssa Lory Santarelli) della Commissione giudicatrice della suindicata procedura selettiva nominata con il D.R. n. 1295/2021 dell’11.05.2021;

**CONSIDERATO:**

- che la predetta istanza di ricusazione è motivata dal Prof. (Omissis), 1) dal mancato possesso da parte dei Proff.ri Angelo Moretto e Lory Santarelli dei requisiti prescritti dal succitato Regolamento per la chiamata dei professori di I e II fascia presso Sapienza – Università di Roma per poter essere nominati componenti della suindicata Commissione giudicatrice, in quanto *“stessi membri già nominati in un altro parallelo concorso”*; 2) dalla circostanza che il Prof. Francesco De Stefano (Omissis) e dal *“potenziale conflitto di interessi”* dei componenti della Commissione giudicatrice ricusati e, in particolare, del Prof. Paolo Boffetta *“idoneo a sollevare ragionevoli dubbi sulla percepibilità effettiva*



*dell'imparzialità di giudizio nei destinatari dell'attività amministrativa e nei terzi"* in virtù dei rapporti personali ed economici tra i predetti Commissari di concorso e l'ente finanziatore della procedura concorsuale;

**VISTE:**

- la nota rettorale prot. n. 55951 del 15.07.2021 con la quale questo Ateneo ha chiesto all'INAIL comunicare a) tutti i rapporti professionali che i componenti effettivi (Proff.ri Paolo Boffetta, Angelo Moretto, Francesco De Stefano) e la componente supplente Lory Santarelli della Commissione giudicatrice della suindicata procedura selettiva hanno avuto con l'INAIL negli ultimi 5 anni, specificandone la natura (es. partecipazione a Commissioni, incarichi di studio o di consulenza, etc.) e se gli stessi siano stati a titolo oneroso, ovvero a titolo gratuito, b) i finanziamenti concessi dall'INAIL negli ultimi 5 anni per progetti di ricerca di cui i componenti effettivi e supplenti della Commissione giudicatrice della suindicata procedura selettiva siano responsabili scientifici o, comunque, componenti del gruppo di ricerca, c) i nominativi dei funzionari *ratione temporis* preposti agli Uffici che hanno conferito gli incarichi professionali, ovvero hanno concesso i finanziamenti e dei componenti delle Commissioni di selezione, qualora il conferimento degli incarichi e l'assegnazione dei finanziamenti siano stati effettuati all'esito di una procedura comparativa;
- le note prot. nn. 60798 del 30.07.2021 e 61990 del 04.08.2021, con le quali il Settore Concorsi Professori I e II fascia dell'Area Risorse Umane ha richiesto, rispettivamente, all'Area Supporto alla Ricerca e Trasferimento Tecnologico dell'Amministrazione centrale e al Dipartimento di Sanità Pubblica e Malattie Infettive di questo Ateneo di fornire informazioni in merito al progetto "Prevention of chronic diseases consortium PREceDI" al quale risulta partecipare l'Università di Roma La Sapienza e, in particolare, di conoscere i nominativi dei docenti in servizio presso la Sapienza che partecipano al progetto e il ruolo ricoperto nell'ambito dello stesso;
- la nota prot. n. 61297 del 02.08.2021 con la quale l'Area Supporto alla Ricerca e Trasferimento Tecnologico ha riscontrato la nota del Settore Concorsi Professori I e II fascia dell'Area Risorse Umane prot. n. 60798 del 30.07.2021;
- la nota prot. n. 63155 del 09.08.2021 con la quale l'INAIL, ha riscontrato la nota rettorale prot. n. 55951 del 15.07.2021;
- la nota prot. n. 64731 del 25.08.2021 con la quale Dipartimento di Sanità Pubblica e Malattie Infettive ha riscontrato la nota del Settore Concorsi Professori I e II fascia dell'Area Risorse Umane prot. n. 61990 del 04.08.2021;

**CONSIDERATO:**

- che in base all'art. 7, comma 8, del Regolamento per la chiamata dei professori di I e II fascia presso Sapienza – Università di Roma *«per le procedure selettive di chiamata di professori di I e di II fascia è fatto divieto ai componenti effettivi delle Commissioni giudicatrici di far parte di altre Commissioni giudicatrici presso la Sapienza, per lo stesso Settore scientifico-disciplinare e per la stessa tipologia di procedura selettiva, per un periodo di un anno decorrente dalla data del decreto di nomina in virtù del quale hanno svolto le funzioni di commissario»*;
- che nessun docente nominato con il D.R. n. 1295/2021 dell'11.05.2021 componente della Commissione giudicatrice della suindicata procedura selettiva è stato nominato in questo Ateneo nell'anno antecedente all'emanazione del succitato provvedimento rettorale di nomina componente effettivo o supplente della Commissione giudicatrice di un'altra procedura selettiva di chiamata a Professore di ruolo di I fascia per il Settore Concorsuale 06/M2 – Settore scientifico disciplinare MED/44, indetta ai sensi dell'art. 18, comma 1, della Legge n. 240/2010;



- che l'Ordinamento universitario non prevede un'incompatibilità alla nomina a componente della Commissione giudicatrice di una procedura selettiva di chiamata a professore di I o II fascia indetta da un'Università per i componenti delle Commissioni giudicatrici delle procedure selettive per il conferimento dell'Abilitazione scientifica nazionale alle quali abbia partecipato un candidato al posto messo a concorso dall'Ateneo;
- che, per un diffuso indirizzo giurisprudenziale, nei pubblici concorsi per i componenti delle commissioni esaminatrici l'obbligo di astenersi sussiste solamente in presenza di una delle condizioni previste dall'art. 51 del c.p.c., essendo vietata ogni estensione analogica e, ai sensi dell'art. 51, comma 2, c.p.c., la violazione dei principi di imparzialità, di trasparenza e di parità di trattamento può rinvenirsi laddove vi sia un potenziale conflitto di interessi per l'esistenza di una causa pendente tra le parti, o una grave inimicizia tra di esse;
- che, nel caso di specie, tra il Prof. (Omissis) e il commissario di concorso Prof. Francesco De Stefano non risulta pendente alcuna causa, essendo la controversia relativa a (Omissis) conclusa a seguito di due gradi di giudizio, né può rinvenirsi tra il candidato e il componente della Commissione giudicatrice inimicizia grave, dal momento che la stessa deve essere reciproca e deve trovare fondamento esclusivamente in pregressi rapporti personali, derivanti da vicende estranee allo svolgimento delle funzioni per cui è controversia ed anche in questo caso non vi è alcuna prova di una situazione siffatta;
- che per la giurisprudenza amministrativa le ipotesi di ricsuzione dei membri delle commissioni giudicatrici dei concorsi universitari sono tassative e di stretta interpretazione, per cui non costituisce causa di incompatibilità la circostanza che il membro di una commissione del concorso abbia espresso giudizio negativo nei confronti di un candidato, in occasioni e per fini diversi dal concorso, non rientrando tale ipotesi in quella di cui all'art. 51 n. 4 c.p.c. che si riferisce ai pareri espressi in ordine a questioni oggetto della pronuncia del giudice (Cons. Stato, sez. II, 23/02/1994, n. 1335/93);
- che, all'esito delle verifiche effettuate da questo Ateneo a seguito della presentazione dell'istanza di ricsuzione da parte del Prof. (Omissis), si è accertato che nessuno dei Professori componenti della Commissione giudicatrice ricsutati risulta responsabile scientifico o componente dei gruppi di lavoro nei progetti di ricerca in collaborazione, selezionati e finanziati da INAIL negli ultimi 5 anni;
- che nella circolare n. 3/2005 il Dipartimento per la Funzione Pubblica ha evidenziato che *«I principi generali in materia di astensione e ricsuzione del giudice, come previsti dall'art. 51 e dall'art. 52 del codice di procedura civile, tra l'altro, principi valevoli per tutti gli organi collegiali, trovano applicazione anche nello svolgimento delle procedure concorsuali, sono rivolti specificatamente alle commissioni di concorso e, quindi, strettamente connessi al trasparente e corretto esercizio delle funzioni pubbliche. Pertanto, qualora un componente della commissione concorsuale dovesse trovarsi in una situazione di incompatibilità ha il dovere di astenersi dal compimento di atti inerenti la procedura stessa. Allo stesso modo, l'amministrazione interessata, valutata l'esistenza dei presupposti predetti, ha l'obbligo di disporre la sostituzione del componente, al fine di evitare che gli atti del procedimento risultino viziati»*;
- che, per un diffuso indirizzo giurisprudenziale, non costituisce ragione di incompatibilità la sussistenza sia di rapporti di mera collaborazione scientifica, sia di pubblicazioni comuni, essendo ravvisabile l'obbligo di astensione del componente della commissione solo in presenza di una comunanza di interessi anche economici, di intensità tale da porre in dubbio l'imparzialità del giudizio;

**RITENUTO:**

- che i rapporti professionali intercorsi tra i Componenti della Commissione giudicatrice Paolo Boffetta, Angelo Moretto, Francesco De Stefano, Lory Santarelli e l'INAIL non possano configurare la situazione



di incompatibilità con l'esercizio delle funzioni di Commissario di concorso prevista dall'art. 51, comma 2, c.p.c. e che, comunque, non possano determinare una situazione di potenziale "conflitto di interessi", tale da pregiudicare l'imparzialità, la serenità di giudizio e la parità di trattamento fra i diversi candidati alla procedura concorsuale e suscettibile, in concreto, di riflettersi negativamente sull'andamento del procedimento di selezione;

- che gli altri motivi di ricusazione indicati nell'istanza presentata dal Prof. (Omissis) non hanno trovato alcun riscontro;
- che, pertanto, non sussistano gli estremi per l'accoglimento dell'istanza di ricusazione presentata dal candidato Prof. (Omissis);

**DECRETA:**

Per le motivazioni esposte in premessa, non è accolta l'istanza di ricusazione, presentata in data 30 giugno 2021 dal candidato Prof. (Omissis) nei confronti dei componenti effettivi, Proff.ri Paolo Boffetta, Angelo Moretto e Francesco De Stefano e del componente supplente, Prof.ssa Lory Santarelli, della Commissione giudicatrice della procedura selettiva di chiamata ai sensi dell'art. 18, comma 1, della Legge n. 240/2010 per n. 1 posto di professore di ruolo di I fascia per il Settore Concorsuale 06/M2 – Settore scientifico disciplinare MED/44 presso il Dipartimento di Sanità Pubblica e Malattie infettive – Facoltà di Farmacia e Medicina, bandita con il D.R. n. 1362/2019 del 30.04.2019.

Si invita la Commissione giudicatrice della suindicata procedura selettiva ad insediarsi entro 15 giorni dalla comunicazione del rigetto dell'istanza di ricusazione.

L'originale del presente decreto sarà acquisito alla raccolta interna di questa Università.

f.to digitalmente

**LA RETTRICE**

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla sua pubblicazione e ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla sua notifica.