

Verbale della commissione nominata per la procedura di valutazione dei ricercatori di tipologia B ai fini della chiamata nel ruolo di professore di seconda fascia (art. 24, comma 5, legge 30 dicembre 2010, n. 24).

Tenure track del dott. Gianfrancesco Fidone, in servizio come ricercatore a tempo determinato di tipologia B, inquadrato nel S.S.D. GIUR-06/A - Diritto amministrativo, presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università Sapienza di Roma.

La Commissione giudicatrice per la procedura riportata in epigrafe si è riunita in modalità telematica il giorno 28 maggio, alle ore 17:00 (al seguente indirizzo e-mail: <https://uniroma1.academia.edu/AlfredoMoliterni>).

La Commissione, nominata con decreto del Direttore del Dipartimento di Scienze Giuridiche in data 19 maggio 2025, è composta da:

Prof. Marcello Clarich, ordinario di Diritto amministrativo presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche;

Prof. Fabio Giglioni, ordinario di Diritto amministrativo presso il Dipartimento di Scienze Politiche;

Prof. Alfredo Moliterni, associato di Diritto amministrativo presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche.

La Commissione procede alla nomina del presidente nella persona della prof. Marcello Clarich e del segretario nella persona della prof. Alfredo Moliterni.

La Commissione rileva preliminarmente che non sussistono cause di incompatibilità tra i suoi membri e il candidato.

Ai sensi dell'art. 14 del Regolamento di Ateneo per il reclutamento dei ricercatori a tempo determinato tipologia "B" e degli artt. 3 e 4 del D.M. 4 agosto 2011 n. 344, la Commissione stabilisce che verranno valutati:

1) l'attività didattica, la didattica integrativa e il servizio agli studenti, le attività di ricerca svolte dal ricercatore nell'ambito del contratto, nonché l'attività svolta nel corso dei rapporti in base ai quali ha avuto accesso al contratto di RTD-B;

2) l'attività di ricerca scientifica, con specifica valutazione della produzione scientifica elaborata nell'arco temporale del contratto, che corrisponde a quello successivo alla presentazione della domanda di partecipazione alla procedura per il conseguimento dell'abilitazione scientifica nazionale, risultando il candidato già in possesso di quest'ultima al momento della presa di servizio.

La Commissione esamina il profilo curricolare del candidato.

Il dott. Gianfrancesco Fidone è Ricercatore a tempo determinato, cat. B, nel SSD: GIUR-06/A (Diritto amministrativo), in ruolo dal 20.10.2022 presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università "Sapienza" di Roma.

Ha conseguito l'abilitazione a professore di II fascia nel SSD IUS/10-Diritto amministrativo, SC 12/D1, in data 24.12.2013 (validità fino al 24.12.2025) e successivamente in data 20.9.2018 (validità fino al 20.9.2030). Ha altresì conseguito l'abilitazione a professore di I fascia nel SSD IUS/10-Diritto amministrativo, SC 12/D1, in data 25.7.2017 (validità fino al 25.7.2029).

1. Attività didattiche

a) Didattica in Corsi di Laurea

Per quanto riguarda l'attività didattica, dal momento della presa di servizio in qualità di RTD/B, il candidato ha tenuto i seguenti insegnamenti:

a.a. 2022/2023-2024/2025: "Diritto amministrativo" (72 h – 9 CFU) nell'ambito della Laurea in Diritto e Amministrazione Pubblica (L-14).

a.a. 2022/2023-2023/2024: "Diritto amministrativo I" (per 4 CFU - co-affidatario con il prof. V. Cerulli Irelli) nell'ambito della Laurea Magistrale in Giurisprudenza (LMG-01).

a.a. 2024/2025: “*Diritto dei contratti pubblici*” (72 h – 9 CFU) nell’ambito della Laurea Magistrale in Giurisprudenza (LMG-01).

a.a. 2024/2025: “*Pubblica amministrazione e procedimento amministrativo*” (per 4 CFU - co-affidatario con il prof. A. Moliterni) nell’ambito del corso di Laurea magistrale *Diritto, amministrazione e gestione del patrimonio culturale*, facoltà di Giurisprudenza, Lettere e Filosofia, erogato attraverso Unitelma –Sapienza.

b) Altre attività didattiche

- Ha collaborato con il prof. M. Clarich all’organizzazione del Master Interuniversitario di II livello in Diritto Amministrativo – MIDA organizzato dalle Università di Roma Sapienza – LUISS Guido Carli e Roma III, ove ha svolto attività di docenza, coordinando anche il modulo “*I contratti diversi dagli appalti*”.

- È responsabile (unitamente al prof. Filippo Satta e all’avv. Anna Romano) del modulo “*Le discipline settoriali: energia elettrica e gas, rifiuti e acqua*” del Master Universitario di II livello in Diritto dell’Ambiente (direttore prof. Angelo Lalli), presso la facoltà di Giurisprudenza dell’Università di Roma – Sapienza.

- Ha svolto docenze nel Master Interuniversitario di II livello in Diritto dello Sport (direttore prof. Domenico Mezzacapo) presso la facoltà di Giurisprudenza dell’Università di Roma – Sapienza. Lezioni fatte: “*Beni pubblici e regime giuridico degli impianti sportivi*”.

- Ha svolto docenze nella *Scuola di specializzazione per le professioni legali* (diritto amministrativo) presso Sapienza Università di Roma, Facoltà di Giurisprudenza.

- Ha svolto una docenza nel *Corso di Alta formazione in Amministrazione condivisa*, presso la Facoltà di Scienze Politiche della Sapienza.

- Ha svolto lezioni presso la Scuola Superiore di Esecuzione Penale “*Piersanti Mattarella*” di Roma.

- Ha assicurato regolarmente l’assistenza e il tutoraggio agli studenti con un ricevimento settimanale presso l’Istituto di diritto pubblico della Facoltà di Giurisprudenza.

- Ha seguito e continua a seguire in qualità di relatore la redazione di tesi di laurea per la Laurea Triennale in Diritto e Amministrazione Pubblica L14.

c) Altre attività accademiche

- Componente della Commissione di concorso per l’attribuzione di un assegno di ricerca in Diritto Amministrativo (bando Prot. 2187 del 16/12/24) presso la facoltà di Scienze Politiche della Sapienza. Presidente di Commissione, prof. Fabio Giglioni.

- Componente della Commissione di concorso per il conferimento di un contratto per l’insegnamento di Diritto amministrativo e delle Autonomie Locali (GIUR-06/A) di 12 CFU nell’ambito del Corso di Laurea in Scienze dell’Amministrazione e della Sicurezza, presso UnitelmaSapienza (bando D.R. 130 del 9 luglio 2024).

- Componente della Commissione per la valutazione delle domande di partecipazione al Master MIDA a.a. 2024/2025, con redazione della graduatoria finale, Dipartimento di scienze giuridiche, Facoltà di Giurisprudenza, Università di Roma – Sapienza, 6 febbraio 2025.

- Componente della Commissione per il conferimento del titolo di Master MIDA a.a. 2023/2024, Dipartimento di scienze giuridiche, Facoltà di Giurisprudenza, Università di Roma – Sapienza.

- Componente della Commissione di concorso per la procedura comparativa per il conferimento di due “*incarichi di lavoro autonomo per lo svolgimento della seguente attività: supporto attività di segreteria, organizzazione del calendario e contatto docenti, rapporto con gli studenti e comunicazioni*” per il Master MIDA – Dipartimento di scienze giuridiche (bando ICE 36/2025 Prot. 225 del 11/02/25).

- Componente della Commissione di concorso per la procedura comparativa per il conferimento di sei incarichi di tutoraggio per il Master MIDA – Dipartimento di scienze giuridiche (bando ICE 35/2025 Prot. 224 del 11/02/25).

- Componente della Commissione di concorso per la “procedura comparativa per il conferimento di due contratti di insegnamento a titolo oneroso per il conferimento di 2 contratti di insegnamento a titolo oneroso a.a. 2023/2024” – Dipartimento di scienze giuridiche (bando prot. 149 del 25.1.2024).
- Componente della Commissione per la valutazione delle domande di partecipazione al Master MIDA (Bando DR 3018/2023) a.a. 2023/2024, con redazione della graduatoria finale, Dipartimento di scienze giuridiche, Facoltà di Giurisprudenza, Università di Roma – Sapienza (bando prot. 149 del 25.1.2024).
- Componente della Commissione di concorso per la procedura comparativa per il conferimento di un “incarico di lavoro autonomo per lo svolgimento della seguente attività: supporto attività di segreteria, organizzazione del calendario e contatto docenti, rapporto con gli studenti e comunicazioni” per il Master MIDA – Dipartimento di scienze giuridiche (bando prot. 190 del 31.01.2024).
- Componente della Commissione di concorso per la procedura comparativa per il conferimento di quattro incarichi di tutoraggio per il Master MIDA – Dipartimento di scienze giuridiche.
- Componente della Commissione di concorso per la procedura comparativa per il conferimento di un incarico di tutoraggio per il Master MIDA – Dipartimento di scienze giuridiche.
- Componente della Commissione per il conferimento di un incarico di collaborazione esterna (ICE 186/2023 Prot. 1807 del 02/11/23).

2. Attività scientifica

Quanto all’attività scientifica, l’attività di ricerca del candidato – in continuità con la pregressa produzione scientifica – ha investito principalmente i temi della contrattualistica pubblica, con particolare riferimento ai contratti complessi e al partenariato pubblico-privato, riguardante tanto le imprese orientate al profitto quanto gli enti *non profit*, anche per la gestione dei beni comuni.

a) Pubblicazioni scientifiche

Si elencano, in relazione alla suddetta attività di ricerca, le pubblicazioni relative al triennio in esame:

Monografie:

1. *Il risultato dei contratti pubblici complessi*, collana Costituzione e Amministrazione - studi raccolti da Vincenzo Cerulli Irelli, Giappichelli, 2025, (ISBN/EAN: 979-12-211-1300-6) (in corso di pubblicazione).

Curatele:

2. *Commentario al Codice dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture [codice 2023]*, (curatela con M. Clarich e G. Fonderico), collana diretta da R. Villata, Le nuove leggi amministrative, Giappichelli, 2025, (ISBN/EAN 978-88-7524-608-2).

Contributi in riviste scientifiche:

3. *L’azione per l’efficienza delle amministrazioni e dei concessionari pubblici* (con A. Maltoni), in *Federalismi.it*, 10 luglio 2024 (Fascia A)

4. *L’innovazione attraverso i contratti pubblici: il c.d. innovation procurement*, in *Munus – Rivista giuridica dei servizi pubblici* (ISSN 2240-4732), n. 3/2023 (Fascia A)

5. *La partecipazione come strumento di semplificazione: il caso del dibattito pubblico*, in *Amministrazione in Cammino*, 5.12.2023

6. *Il coinvolgimento del settore privato nell’amministrazione condivisa dei beni comuni: un patto tra parte pubblica, comunità e privati, fondato sulla fiducia e collaborazione*, in *Il diritto dell’economia*, 1/2023 (ISSN 1123-3036 | 2281-1540 digitale) (Fascia A)

7. *I gravi illeciti professionali come motivo di esclusione dalle gare pubbliche: l’affidabilità e l’integrità dell’impresa quali concetti giuridici indeterminati*, *Diritto Amministrativo* (ISSN 1720–4526), anno XXX, fasc. 3 – 2022, pp. 779 – 811 (Fascia A)

8. *Sulla qualificazione del potere di removal della Banca d'Italia, sulla natura del potere esercitato e sul correlato sindacato del Giudice amministrativo. Il Consiglio di Stato compie un altro passo verso la full jurisdiction* (Consiglio di Stato, sez. VI, 6254 del 30.6.2022), *Giurisprudenza Commerciale* (ISSN 0390 -2269), fasc. 3-2023. (Fascia A)
9. *I vecchi difetti delle stazioni appaltanti che rischiamo di compromettere il PNRR* in Guida al Diritto, Sole 24 ore, n. 18/2023.
10. *Codice appalti: non basta la fiducia servono anche controlli di risultato* (con M. Clarich), in Guida al Diritto, Sole 24 ore, n. 14/2023.

Contributi in opere collettanee:

11. *L'azione per l'efficienza delle amministrazioni e dei concessionari pubblici* (con A. Maltoni), in B. Randazzo – A. Henke (a cura di), *L'azione di classe italiana nel quadro europeo: profili sostanziali e processuali*, Giappichelli, (ISBN/EAN 979-12-2110-284-0), 2025.
12. *L'evoluzione critica della disciplina dei contratti pubblici*, in M. Clarich – G. Fidone - G. Fonderico (a cura di), *Commentario al Codice dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture*, collana diretta da R. Villata, Le nuove leggi amministrative, Giappichelli, (ISBN/EAN 978-88-7524-608-2), 2025.
13. *Il partenariato per l'innovazione*, in M. Clarich – G. Fidone - G. Fonderico (a cura di), *Commentario al Codice dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture*, collana diretta da R. Villata, Le nuove leggi amministrative, Giappichelli, (ISBN/EAN 978-88-7524-608-2), 2025.
14. *Il partenariato pubblico privato*, in M. Clarich – G. Fidone - G. Fonderico (a cura di), *Commentario al Codice dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture*, collana diretta da R. Villata, Le nuove leggi amministrative, Giappichelli, (ISBN/EAN 978-88-7524-608-2), 2025.
15. *I contratti di partenariato pubblico privato: locazione finanziaria, contratto di disponibilità, contratto di rendimento energetico, partenariato sociale e cessione di immobili in cambio di opere*, in M. Clarich – G. Fidone - G. Fonderico (a cura di), *Commentario al Codice dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture*, collana diretta da R. Villata, Le nuove leggi amministrative, Giappichelli, (ISBN/EAN 978-88-7524-608-2), 2025.
16. *Il principio di risultato nell'azione amministrativa e l'equilibrio contrattuale*, In F. Sciarretta (a cura di), *Il principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale nel codice dei contratti pubblici*, Il Mulino, (ISBN/EAN 978-88-15-39207-7), 2025.
17. *Partenariato pubblico privato*, in G. Lupatelli – A. DE Rossi, *Rigenerazione Urbana e territoriale – Un sussidiario*, Donzelli Editore (ISBN: 978-88-55-22722-3), 2025.
18. *Il principio dell'accesso al mercato* in A. Botto – S. Castrovinci (a cura di), *Commentario alla normativa sui contratti pubblici*, Giappichelli, 2024 (ISBN 978-88-7524601-3).
19. *Consultazioni preliminari del mercato* in A. Botto – S. Castrovinci (a cura di), *Commentario alla normativa sui contratti pubblici*, Giappichelli, 2024 (ISBN 978-88-7524601-3).
20. *Le procedure autorizzative* (con M. Clarich, A. Pajno, R. Marzulli, R. Rota), in AA.VV, *Trasformazioni e sviluppo del sistema della mobilità, scenari prospettici, PNRR e strategia UE per una mobilità sostenibile – Rapporto Società italiana di politica dei trasporti (SIPOTRA)*, 2024, (ISBN 978-88-946423-4-6).
21. *La programmazione e la progettazione di lavori e servizi* (con M.E. Faia), in M. Macchia (a cura di), *Costruire e acquistare, Lezioni sul nuovo codice dei contratti pubblici*, (ISBN: 9791221105506) Giappichelli, 2024.
22. *L'affidamento dei servizi di architettura ed ingegneria nel ginepraio delle norme sui contratti pubblici* (con M.E. Faia) in B.G. Mattarella (a cura di) *Dipendenti pubblici e incarichi extraistituzionali*, 2023.
23. *Uso strategico dei contratti pubblici e sviluppo sostenibile*, in B.G. Mattarella (a cura di) *Il Governo dello Sviluppo Sostenibile*, Giappichelli, 2023 (ISBN: 9791221100204), pp. 251 – 276.

24. *Pubblico, privato, comunità: insieme per il governo dei beni comuni*, in AAVV, *La fiducia nelle pratiche di comunità. Modelli ed esperienze di partecipazione condivisa tra cittadini, amministrazioni e imprese*, Rapporto 2022 di Italiadecide, Il Mulino 2022 (ISBN: 978-88-35-29956-7), 2022.

25. *Amministrazione e persuasione nell'indurre la cooperazione intorno ai beni comuni*, in M. Cafagno, E. Boscolo, C. Leone, M. Barbera, M. Fazio, G. Cavaliere (a cura di), *Dalle regole ai comportamenti – conversazioni in tema di amministrazione e persuasione*, Mimesis, 2022 (ISBN: 978-88-5759-127-8), 2022.

b) Convegni

Alcuni dei risultati dell'attività di ricerca del candidato sono stati presentati nell'ambito delle seguenti iniziative scientifiche, a carattere convegnistico o seminariale, a cui lo stesso ha partecipato in qualità di relatore:

Relatore su “*Partenariato pubblico privato nel settore dello spazio*” nell'ambito del Executive Master in Space Economy, LUISS Guido Carli, 4 aprile 2025.

Relatore su “*Strumenti per il superamento del contenzioso sulla qualificazione degli operatori economici*” presso Università di Torino (da remoto), 21 febbraio 2025.

Relatore su “*Beni comuni, identità, partecipazione*” nell'ambito della *Scuola di cittadinanza* di Italia Decide, Roma, 5 marzo 2025.

Relatore nel convegno “*Gli usi civici nell'Italia centrale - Prospettive a cento anni dal R. D. 22 maggio 1924, n. 751*”, organizzato dall'Università di Roma Sapienza, facoltà di Giurisprudenza, 9 aprile 2024. Relazione gli “*Usi Civici come Beni Comuni*”.

Relatore nel convegno “*Il principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale: problematiche interpretative e applicative*”, organizzato dall'Università di Roma Sapienza, facoltà di Giurisprudenza, 10 maggio 2024. Relazione “*il principio del risultato nell'azione amministrativa e l'equilibrio contrattuale*”.

Relatore nel convegno “*Le tensioni fra tutela dell'ambiente e diritto di proprietà*”, organizzato dall'Università di Roma Sapienza, facoltà di Scienze Politiche, 4 giugno 2024.

Relatore nel convegno “*Dalle stazioni appaltanti agli operatori economici*” organizzato dall'Università di Brescia e da Cadlo (Camera amministrativisti Lombardia Orientale), Brescia 3.5.2023.

Relazione introduttiva alla Assinter Academy /Luiss Guido Carli – PNRR/cambio di passo/trasformazione digitale - *Nuovo Codice dei contratti Pubblici e e-procurement. Dialogo competitivo con le aziende del mercato ICT* (Roma, Luiss Guido Carli, 4.5.2023)

Relatore nel convegno “*Prezzari, equilibrio contrattuale, revisione prezzi e rinegoziazione*” organizzato dall'Università di Brescia e da Cadlo (Camera amministrativisti Lombardia Orientale), Brescia 23.5.2023.

Relatore convegno “*Demanio marittimo. Profili e prospettive relativi alla costa*”, organizzato da Rete Nazionale Forense e AIGA, Cassa Forense, Roma, 20.6.2023.

c) Ulteriori attività scientifiche e di ricerca

Nel 2025 il candidato è risultato vincitore, in qualità di componente, del progetto di ricerca dell'Università “Sapienza” di Roma su “*La collaborazione pubblico - privato come nuova sfida per il sistema amministrativo e per il rilancio del Paese*” (Responsabile, prof. M. Clarich).

La Commissione esprime una valutazione positiva circa l'impegno con il quale il candidato ha assolto, nell'arco del triennio come RTD di tipo B, ai suoi obblighi didattici, prendendo parte anche a numerose commissioni universitarie.

Per quanto concerne la produzione scientifica, essa si caratterizza per continuità e buona qualità.

Tenuto quindi conto del *curriculum* del candidato e degli elementi di cui sopra, la Commissione esprime all'unanimità un giudizio pienamente positivo ai fini dell'inquadramento del dott. Gianfrancesco Fidone nel ruolo dei professori universitari di II fascia per il SSD GIUR-06/A.

La riunione viene sciolta alle ore 17.30.

Il presente verbale verrà trasmesso al Direttore del Dipartimento di Scienze Giuridiche per il seguito di competenza.

Letto, approvato e sottoscritto.

Roma, 28 maggio 2025

La Commissione

Prof. Marcello Clarich

Prof. Fabio Giglioni

Prof. Alfredo Moliterni