



## PROGRAMMA ANNUALE E TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2021-2023: APPROVAZIONE

La Presidente sottopone all'attenzione del Consiglio di Amministrazione la seguente relazione predisposta dall'Ufficio Amministrativo per l'Edilizia dell'Area Gestione Edilizia per l'approvazione del programma triennale dei lavori pubblici 2021/2023 di Sapienza.

L'articolo 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" prevede al comma 1, che *"Le amministrazioni aggiudicatrici **adottano** il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono **approvati** nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio [...]"*.

Alla luce del disposto normativo, confermato dal DM attuativo n. 14 del 16 gennaio 2018 del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti (MIT), di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, relativo al *"Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali"*, si evidenzia che il processo di approvazione del Programma dei lavori pubblici si compone di **due fasi**:

- la fase di **adozione**;
- la fase di **approvazione**. Quest'ultima, in particolare, necessita del rispetto del principio di coerenza con il bilancio e con i documenti programmatori dell'ente.

Nella seduta del 17 dicembre 2020 il Consiglio di Amministrazione ha adottato il Programma dei lavori pubblici per il triennio 2021-2023 con delibera n. 396.

Gli interventi che devono essere ricompresi nel programma triennale dei lavori pubblici sono quelli il cui importo stimato, in base ai criteri di cui all'art. 35 del Codice, è **pari o superiore ai 100.000,00 €** e per i quali è stato approvato un livello minimo di progettazione ai sensi dell'articolo 23, comma 3 del Codice (documento di fattibilità delle alternative progettuali o progetto di fattibilità tecnica ed economica).

I costi di progettazione, in quanto servizi connessi all'opera, nonché i costi di eventuali forniture previste, sono ricompresi nella stima del lavoro e, se singolarmente superiori ai 40.000,00 €, sono inseriti anche nel programma biennale dei servizi e forniture divenuto obbligatorio dal 2019 anche per acquisti superiori a tale soglia.

Più in particolare, il decreto ministeriale in parola prevede la compilazione delle seguenti schede per il Programma dei lavori pubblici:



- A) **Quadro delle risorse** necessarie alla realizzazione dei lavori previsti dal programma, articolate per annualità e fonte di finanziamento;
- B) Elenco delle **opere pubbliche incompiute** così come definite dall'art.1 del DM 42/2013, indipendentemente dal loro valore;
- C) Elenco degli **immobili disponibili** di cui agli articoli 21, comma 5, e 191 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., ivi compresi quelli resi disponibili per insussistenza dell'interesse pubblico al completamento di un'opera pubblica incompiuta. Si tratta degli immobili che, tramite la vendita o cessione di diritto di godimento, a titolo di contributo, possono contribuire alla copertura finanziaria di un intervento ricompreso nel programma;
- D) **Elenco dei lavori** del programma con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
- E) Lavori che compongono **l'elenco annuale**, con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
- F) Lavori tra quelli presenti nel precedente elenco annuale nei casi previsti dal comma 3 dell'articolo 5 del DM 14/2018.

Si rappresenta che per ciascun intervento inserito nella scheda D) del programma lavori, il nuovo sistema informativo del MIT, adeguato al DM 14/2018, richiede di riportare nella sezione delle risorse anche la quantificazione delle **"spese già sostenute"** Nell'ambito di queste, le FAQ presenti sul portale del MIT chiariscono che tali spese si riferiscono ad *"interventi o acquisti accessori, ovvero connessi al lavoro o all'acquisto o che comunque utilizzano importi stanziati e impegnati su bilanci antecedenti e che, dunque, non hanno riscontro nel bilancio "attuale". Un esempio è costituito dai costi relativi alla progettazione di un lavoro, da intendersi quali servizi connessi ai sensi del comma 11 dell'art. 23 del codice, ricompresi nel quadro economico di un lavoro da avviare e che, in base alle disposizioni del comma 6, dell'art.6 del DM 14/2018, saranno stati, se di importo pari o superiore a 40mila €, oggetto anche di programmazione separata nell'ambito degli acquisti di servizi."* Tali spese non compaiono nella scheda A), ma risultano solo sommate nella colonna *"Importo complessivo"* dell'elenco triennale dei lavori di cui alla scheda D).

Ad ogni intervento, inoltre, è stata assegnata una annualità che è quella nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento. Laddove tale annualità sia il 2021, l'intervento – nell'ambito del programma dei lavori - è automaticamente incluso anche nella scheda E) che costituisce, quindi, un "di cui" della scheda D) in quanto riferita all'elenco dei lavori previsti nella sola prima annualità del programma triennale. In tale scheda E) confluiscono ulteriori informazioni quali l'indicazione della finalità dell'intervento, la dichiarazione dello svolgimento dell'attività di verifica urbanistica ed ambientale e lo stato della progettazione approvata.

Inoltre, gli interventi della prima annualità devono essere altresì previsti nel bilancio dell'anno 2021 così come disposto dal comma 8 dell'art. 3 del DM 14/2018 e dal comma 1 dell'art. 21 del Codice che impongono il rispetto del principio di coerenza con il bilancio.



Tutte le **informazioni economiche** sono state elaborate dal sistema informativo del MIT e sono rappresentate sinteticamente nella scheda A) che riporta le seguenti voci:

- *Risorse derivate da entrate aventi destinazione vincolata per legge:* ovvero le risorse di cui agli Accordi di Programma in essere con il MIUR degli anni 2001 e 2010 nonché i finanziamenti delle leggi sull'edilizia universitaria e sulle residenze;
- *Risorse derivate da entrate acquisite mediante contrazione di mutuo:* ovvero le risorse di cui al contratto di prestito sottoscritto con la BEI il 21.12.2016;
- *Risorse acquisite mediante apporti di capitali privati;*
- *Finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403:* norma riferita agli enti locali;
- *Risorse derivanti da trasferimento di immobili;*
- *Altra tipologia:* es. utile di bilancio.

Alla luce di questo, si rappresenta che gli interventi ricompresi nell'elenco annuale dei lavori, ammontanti a complessivi € **116.145.665,99** sono inclusi:

- nel bilancio 2021 dell'Area Gestione Edilizia per un importo pari a  
**€44.844.539,83;**
- nelle economie di budget (es. Utili di bilancio già assegnati ad AGE) di anni pregressi per un importo pari a:  
**€5.625.341,81;**
- nelle risorse vincolate di cui agli Accordi di Programma del MUR e delle leggi sull'edilizia per un importo pari a  
**€15.497.346,57;**
- nel contratto di prestito sottoscritto con la BEI il 21.12.2016, per un importo pari a  
**€50.178.437,78.**

In sintesi, il Programma triennale delle opere pubbliche 2021/2023 che qui si propone in approvazione, prevede le seguenti schede compilate:

- A) Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione dei lavori previsti dal programma, articolate per annualità e fonte di finanziamento;
- D) Elenco di **64** interventi complessivi nel triennio;
- E) Elenco di **49** interventi per l'anno 2021.

Le schede B e C non sono compilate in quanto non vi sono opere incompiute; mentre sono state inserite nella scheda F) due attività presenti nel precedente elenco annuale che non saranno avviate (comma 3 dell'articolo 5 del D.M. 14/2018).

In riferimento ai **tempi di approvazione**, il comma 6 dell'art. 5 del DM 14/2018 prescrive che i programmi, per le amministrazioni diverse dai Ministeri, debbano



Consiglio di  
amministrazione

Seduta del

**28 GENNAIO 2021**

**DELIBERA 6/21**  
aff. patr. edil 7.1

essere approvati entro novanta giorni dalla data di decorrenza degli effetti del bilancio e comunque entro 60 giorni dall'adozione del Programma.

In ossequio a tale disposto, il Programma approvato in questa seduta, così come elaborato dal portale del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) nel formato che qui si propone come allegato parte integrante, sarà pubblicato sul portale del Ministero stesso e nella sezione Amministrazione Trasparente – Opere Pubbliche – del sito di Ateneo.

La Presidente, alla luce di quanto illustrato, invita il Consiglio a deliberare.

#### **ALLEGATI PARTE INTEGRANTE**

- Allegato I - Programma triennale dei lavori pubblici 2021/2023.



## DELIBERAZIONE N. 6/21

### IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Letta la relazione istruttoria;
- Visto lo Statuto della Sapienza Università di Roma emanato con D.R. n. 3689 del 29 ottobre 2012;
- Premesso che l'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile n. 50 del 18/04/2016 dispone che:
  - co.1 *"Le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatoli adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio"*;
  - co. 3 *"Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori il cui valore stimato sia pari o superiore a 100.000 euro e indicano, previa attribuzione del codice unico di progetto di cui all'articolo 11, della legge 16 gennaio 2003, n. 3, i lavori da avviare nella prima annualità, per i quali deve essere riportata l'indicazione dei mezzi finanziari stanziati sullo stato di previsione o sul proprio bilancio, ovvero disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, delle regioni a statuto ordinario o di altri enti pubblici. Per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 euro, ai fini dell'inserimento nell'elenco annuale, le amministrazioni aggiudicatrici approvano preventivamente il progetto di fattibilità tecnica ed economica. Ai fini dell'inserimento nel programma triennale, le amministrazioni aggiudicatrici approvano preventivamente, ove previsto, il documento di fattibilità delle alternative progettuali, di cui all'articolo 23, comma 5"*;
  - co.7 *"Il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul profilo del committente, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e dell'Osservatorio di cui all'articolo 213, anche tramite i sistemi informatizzati delle regioni e delle provincia autonome di cui all'articolo 29, comma 4"*;
- Visto il Decreto Ministeriale n.14 del 16 gennaio 2018 in materia di *"Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali"*;
- Richiamata la delibera n. 396 del 17.12.2020 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha adottato il Programma triennale delle opere pubbliche 2021/2023;
- Dato atto dell'avvenuta pubblicazione dello stesso nella sezione Amministrazione trasparente del sito di Ateneo;



- Dato atto che è necessario concludere l'iter di approvazione del Programma triennale delle opere pubbliche 2021/2023 redatto in conformità al bilancio unico di ateneo e al DM n. 14/2018 per consentire l'avvio delle procedure di gara;

### DELIBERA

- di approvare l'allegato programma triennale dei lavori pubblici per gli anni 2021/2023 e l'elenco annuale dei lavori da realizzare nell'anno 2021 predisposto dall'Area Gestione Edilizia, sulla base degli schemi tipo approvati dal Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in data 16.1.2018, n. 14, composto dalle seguenti schede compilate:
  - A) Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione dei lavori previsti dal programma, articolate per annualità e fonte di finanziamento;
  - D) Elenco dei lavori del programma con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
  - E) Lavori che compongono l'elenco annuale, con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
  - F) Elenco degli interventi presenti nell'elenco annuale del precedente programma triennale e non riproposti e non avviati.